
Revista Gestión y Desarrollo Libre, Año 3 N° 6, 2018. p.p. 67 - 80
ISSN 2539-3669
Universidad Libre Seccional Cúcuta, Facultad de Ciencias Económicas,
Administrativas y Contables y Centro Seccional de Investigaciones
El binomio urbano-rural de Cúcuta desde los planes de desarrollo y Plan de
Ordenamiento Territorial 2008-2015
Mario de Jesús Zambrano Miranda
Chanbelayn Pinzón Solano
Marcela Pontón Álvarez

El binomio urbano-rural de Cúcuta desde los planes de desarrollo y Plan de Ordenamiento Territorial 2008-2015*

Cúcuta's urban-rural binomial since the development plans and Land Management Plan 2008-2015

Recibido: Noviembre 12 de 2017 - Evaluado: Febrero 13 de 2018 - Aceptado: Mayo 16 de 2018

Mario de Jesús Zambrano Miranda**
Chanbelayn Pinzón Solano***
Marcela Pontón Álvarez****

Para citar este artículo / To cite this Article

Zambrano Miranda, M. J., Pinzón Solano, C., & Pontón Álvarez, M. (Julio-Diciembre de 2018). El binomio urbano-rural de Cúcuta desde los planes de desarrollo y Plan de Ordenamiento Territorial 2008-2015. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 3(6), (67-80).

Resumen

La ciudad de Cúcuta enfrenta grandes retos, por un lado, su ubicación geográfica impone desafíos para el desarrollo territorial de la frontera, por otro lado, la profunda

* Artículo inédito. Artículo de investigación e innovación. Artículo de investigación. Artículo vinculado al proyecto de investigación de la vigencia 2017, Escuela Superior de Administración Pública ESAP Territorial Norte de Santander-Arauca.

** Magister en Gobierno y Políticas Públicas por la Universidad Externado de Colombia, Grupo de investigación Crecimiento Económico y Desarrollo Territorial (CEDT), Profesor de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). Email: mario.zambrano@esap.edu.co.

*** Licenciado en Administración Pública Territorial, Grupo de investigación Crecimiento Económico y Desarrollo Territorial (CEDT), Investigador Junior de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). Email: chanberlayn@outlook.es.

**** Licenciada en Administración Pública Territorial, Grupo de investigación Crecimiento Económico y Desarrollo Territorial (CEDT), Investigador Junior de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). Email: danamamos1110@hotmail.com.

crisis caracterizada por una tasa de informalidad del 70,00% y una tasa de desempleo del 18,00% según el DANE. Además, de una baja industrialización genera un estado de cosas que necesita de una visión del desarrollo, de un ordenamiento territorial y una institucionalidad fuerte y articulada que busque el bienestar común. En ese sentido, es necesario desarrollar una reflexión bajo la óptica de los conceptos de desarrollo, territorio y frontera, en la relación dialéctica campo-ciudad; analizando la articulación entre los planes de desarrollo 2008–2011 “CUCUTA HUMANA, SOLIDARIA Y COMPETITIVA” y 2012-2015 “CUCUTA PARA GRANDES COSAS” y el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de la ciudad. Usando un tipo de investigación cualitativa desarrollada de manera documental y descriptiva dentro de un enfoque o paradigma de investigación interpretativo, con ayuda del método estructural MICMAC, se evidencia un enfoque netamente urbano, lo rural no tiene prioridad; existe subutilización del suelo, así como ausencia de una producción agrícola representativa dada la extensión rural del municipio en relación a la extensión urbana; además de no existir continuidad en los relevos políticos del municipio en cuanto a planes programas y proyectos, ni liderazgos positivos para el desarrollo de obras o acciones de gran impacto con el agravante que no se aterriza adecuadamente la ley POT 388 de 1997 ni la ley LOOT 1454 de 2011 a las necesidades del municipio.

Palabras Clave: Plan de Desarrollo, Plan de Ordenamiento Territorial, Urbano, Rural, Territorio

Abstract

Cúcuta faces great challenges, on the one hand, its geographic location imposes challenges for the territorial development of the border, on the other hand, the deep crisis characterized by an informality rate of 70,00% and an unemployment rate of 18,00% according to the DANE. In addition, low industrialization generates a state of affairs that needs a vision of development, a territorial order and a strong and articulated institutionalism that seeks the common welfare. In this sense, it is necessary to develop a reflection under the consideration of the concepts of development, territory and frontier, in the dialectical relationship between the countryside and the city; analyzing the articulation between the development plans 2008-2011 “CÚCUTA HUMANA, SOLIDARIA Y COMPETITIVA” and 2012-2015 “CÚCUTA PARA GRANDES COSAS” and the Territorial Ordering Plan (POT) of the city. Using a type of qualitative research developed in a documentary and descriptive way within an interpretive research approach or paradigm, with the help of the MICMAC structural method, a clearly urban approach is evidenced, the

rural has no priority; there is underutilization of the land, as well as the absence of a representative agricultural production given the rural extension of the municipality in relation to urban extension; besides there is no continuity in the political relays of the municipality in terms of programs and projects plans, nor positive leadership for the development of works or actions of great impact with the aggravating circumstance that POT law 3888 of 1997 does not land properly nor the LOOT law 1454 of 2011 to the needs of the municipality.

Key words: Development Plan, Land Management Plan, Urban, Rural, Territory

SUMARIO

INTRODUCCIÓN. - ESQUEMA DE RESOLUCIÓN. - I. Problema de investigación. - II. Metodología. - III. Plan de redacción. - 1. Ordenamiento territorial. - 2. Resultados de investigación. - CONCLUSIONES. - REFERENCIAS.

Introducción

El proyecto tiene como objetivo analizar la articulación entre los planes de desarrollo 2008 – 2011 “CUCUTA HUMANA, SOLIDARIA Y COMPETITIVA” y 2012-2015 “CUCUTA PARA GRANDES COSAS” y el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de la ciudad de San José de Cúcuta en relación al binomio Urbano-Rural, y sobre todo identificar esa relación en el marco institucional y el contexto de la frontera, para ello se desarrolla un enfoque cualitativo, con análisis de textos y panel de expertos. La ubicación geográfica, la profunda crisis caracterizada por una tasa de informalidad del 70,00%, una tasa de desempleo del 18,00% (DANE, 2018), además de la baja industrialización, son retos que enfrenta la ciudad de Cúcuta y que deben ser afrontados con una visión de desarrollo, teniendo en cuenta el ordenamiento territorial y una institucionalidad fuerte y articulada que busque el bienestar común. En ese sentido, es necesario, desarrollar una reflexión bajo la óptica de los conceptos de desarrollo, territorio y frontera.

Esquema de resolución

1. Problema de investigación

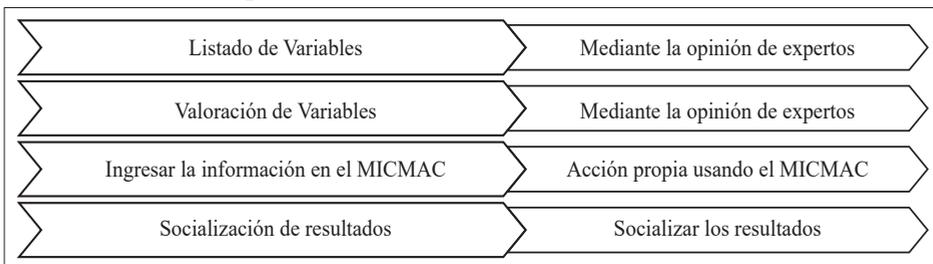
En la relación dialéctica campo-ciudad; se busca responder las siguientes preguntas: ¿Cuál es la noción de lo rural y lo urbano en las miradas del desarrollo?, ¿Es la frontera un territorio particular?, ¿Existe articulación entre el POT de la ciudad

de Cúcuta con los planes de desarrollo 2008-2011 y 2012-2015?, ¿Qué visión de desarrollo hay en estos documentos, son complementarios o excluyentes? y ¿Cuál es la relación entre el desarrollo urbano y rural?

2. Metodología

El tipo de investigación es cualitativa que se desarrolló de manera documental y descriptiva dentro de un enfoque o paradigma de investigación interpretativo. Se usó método estructural MICMAC o “Matriz de Impactos Cruzados Multiplicación Aplicada a una Clasificación” creado por Michel Godet. El método MICMAC analiza las relaciones entre las variables pertenecientes a un sistema y su grado de influencia y dependencia, llegando a las variables claves para la evolución del sistema (Gráfico 1).

Gráfico 1. Proceso de aplicación del MICMAC



Fuente: Elaboración propia.

Dichas variables son identificadas por el juicio de un grupo de expertos en tres etapas donde inicialmente se construye un listado de variables con las cuales seguidamente se exponen las relaciones entre las variables y el sistema para lograr finalmente establecer las variables claves del sistema en las cuales se debe incidir para ir la búsqueda de los resultados deseados. El grupo de expertos consultados fueron elegidos intencionalmente de facultades de Arquitectura y ciencias económicas, la gerente de la Cámara Colombiana de la Construcción Cúcuta & Nororiental y director de la Corporación Nueva Sociedad de la Región Nororiental de Colombia (Tabla 1).

Tabla 1. Listado de variables

No.	VARIABLES	No.	VARIABLES
1	Corrupción	14	Infraestructura Vial
2	Planificación A Largo Plazo	15	Mercado Local
3	Voluntad Política	16	Producción Agrícola
4	Educación	17	Comercialización
5	Tecnificación Rural	18	Informalidad y desempleo
6	Protección del Medio Ambiente	19	Turismo
7	Producción Agroindustrial	20	Estabilidad Jurídica
8	Población Rural	21	Control Urbano
9	La Seguridad En La Zona Rural	22	Servicios Sociales
10	Servicios Públicos	23	Estabilidad Política
11	Regímenes especiales En Frontera, Zona Rural y Posconflicto.	24	Pedagogía Urbana
12	Hábitat Rural	25	Población urbana
13	La Propiedad De La Tierra	26	Cultura Política

Fuente: Elaboración propia.

3. Plan de redacción

3.1. Ordenamiento territorial

Discutir sobre el ordenamiento territorial, debe partir de un concepto más amplio y abarcador, que no se define por los instrumentos; sino por la comprensión de procesos complejos y dinámicos, esto es lo concerniente al desarrollo; concepto que goza de popularidad en las ciencias sociales y los discursos políticos. La dicotomía campo-ciudad está enmarcada en la evolución del concepto de desarrollo, desde los albores de la ciencia económica con Adam Smith, aunque podría entenderse en este contexto como acumulación de capital (sinonimia de crecimiento), el autor consideraba que existía una relación entre el crecimiento demográfico, la demanda de la agricultura y la ciudad. Lo que generaba una ampliación del mercado gracias a la división del trabajo, al respecto Bustelos comenta frente a Smith “La interdependencia campo- ciudad es el elemento esencial de la primera fase del crecimiento económico. La división del trabajo agrícola y la mejora de las técnicas agronómicas generan un excedente agrario que se transfiere a las ciudades creando un mercado en las urbes” (Bustelos, 1998). Esta idea persiste en los grandes pensadores de la economía, y se reafirma en los famosos pioneros del desarrollo, que plantean una visión dual, donde se configura un lenguaje de lo “moderno” y lo “atrasado”, de

lo “formal” e “informal”, y aparece el Estado y la industrialización son la clave del éxito, y la ciudad es el epicentro de las grandes transformaciones de la sociedad. La dimensión de lo rural, aparece como un apéndice de lo urbano y es instrumentalizado en tres funciones claves: I) provee materia prima para la transformación; II) provee mano de obra, pues se parte de la vieja idea Smithiana de la sobre oferta de fuerza laboral, que debe y puede ser absorbida en la ciudad y III) es el campo un espacio de consumo de lo producido en la ciudad.

Pero las nociones latinoamericanas no escapan a este leitmotiv, a pesar de intentar construir un modelo propio desde el estructuralismo, o una propuesta más radical y emancipatoria como la teoría de la dependencia; no dejaron de apostar a la industrialización y no creían en las capacidades del sector primario más allá de los encadenamientos tipo Hirschman.

Es importante reconocer el legado de la modernidad y su concepto de progreso, que impregnó la construcción teórica de las ciencias sociales, pero en los años 70, la crisis ambiental, y las nuevas subjetividades daban paso a una ruptura “paradigmática” “en la noción de desarrollo, por un lado, el fenómeno se vuelve complejo, y exige distintas miradas y por ende es imperioso abrir las ciencias sociales como diría Wallerstein, es decir, interdisciplinariedad y transdisciplinariedad (Roca, 2008). Lo anterior en un escenario que progresivamente se inserta en un proceso de globalización, que transforma las relaciones sociales, y plantea lógicas y racionalidades interesantes, ya no sólo entre el campo – ciudad, sino también Estado- mercado, Global- local; etc. Ello trajo consigo, una polisemia del concepto de desarrollo, que fue acompañado de los apellidos más engalanados (local, regional, endógeno, sostenible, sustentable, integral, a escala humana etc.) lo que Bossier llama una tautologización del concepto, porque en últimas el desarrollo es todo lo que se le atribuye (Bossier, 1999).

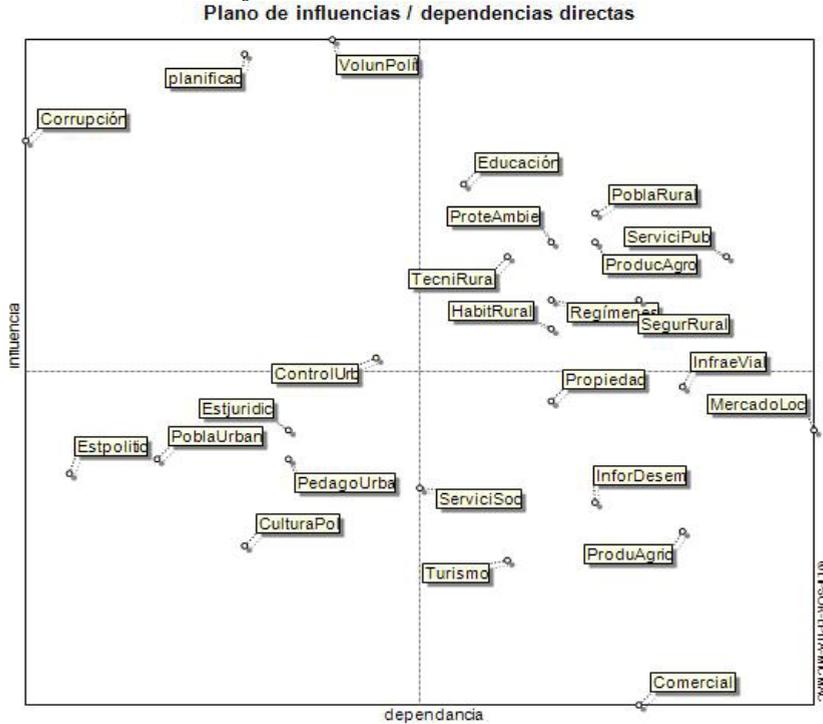
En este documento se parte de la perspectiva del desarrollo de Amrtya Sen, y el informe de (PNUD, 2011) “Razones para la esperanza”. En primera medida el desarrollo es el proceso de expansión de las libertades reales que disfrutaban los individuos (Sen, 2000). El desarrollo exige la eliminación de las fuentes de privación de la libertad, los individuos deben tener la libertad de elegir el tipo de vida que quieren y valoran; y una forma de lograrlo es romper con la dicotomía Estado-Mercado, no son antagónicas, más bien complementarias. Por lo tanto, ordenar el territorio sea partir de los procesos endógenos de organización social (de abajo hacia arriba), articulados con los de intervención (Top Down) deben tener como propósito la expansión de las libertades y el desarrollo de las capacidades humanas.

El segundo aspecto, es cómo se concibe el territorio y la dialéctica Campo-Ciudad, según Pérez, citado en el documento razones para la esperanza, se entiende lo rural como la complejidad que resulta de las relaciones de cuatro componentes: I) El territorio como fuentes de recursos naturales, soporte de actividades económicas y escenarios de intercambios e identidades políticas y culturales. II) La población que vive vinculada a los recursos naturales y la tierra que comparte cierto modelo cultural. III). Los asentamientos que establecen relaciones entre sí mismo y con el exterior, a través del intercambio de personas, mercancía e información. IV) Las instituciones públicas y privadas que confieren el marco dentro del cual funciona todo el sistema. Este mismo documento presenta una definición muy pertinente para el desarrollo de esta reflexión, el territorio se comprende como “una construcción social en un espacio donde múltiples actores establecen relaciones económicas, sociales, culturales, políticas e institucionales, condicionadas por determinadas estructuras de poder y por las identidades de aquellos actores. Además, el aérea geográfica se trata de las interacciones entre actores, instituciones y estructuras de poder” (PNUD, 2011).

3.2. Resultados de investigación

La investigación arroja que no existe continuidad en los relevos políticos del municipio en cuanto a planes programas y proyectos, ni liderazgos positivos para el desarrollo de obras o acciones de gran impacto con el agravante que no se aterriza adecuadamente la ley POT 388 de 1997 ni la ley LOOT 1454 de 2011 a las necesidades del municipio por medio de actuaciones administrativas como son acuerdos decretos y resoluciones municipales (gráfico 2). Se deben ponderar los intereses locales en relación a los demás municipios vecinos (Solarte, 2012). Una concepción sistémica del territorio. Además, se evidencia la ausencia de proyectos a largo plazo que unifiquen o den identidad al municipio y un desconocimiento representativo e irrespeto por la normatividad urbanística por parte de la comunidad del municipio, dado que las autoridades locales son ineficientes para hacer valer la normatividad urbanística en el municipio, lo cual implica la ausencia de control en la construcción particular que repercute en la coordinación de las actividades de construcción en el tiempo (Brunner, 2015). Así mismo, la oferta de servicios públicos es insuficiente en el sector rural, para asegurar la permanencia de la población rural, al igual que en la periferia de la ciudad. Por otra parte, la oferta de servicios públicos en relación a cantidad y precio no permite la construcción de un tejido empresarial tanto en la zona urbana como rural.

Gráfico 2. Resultados del software MICMAC

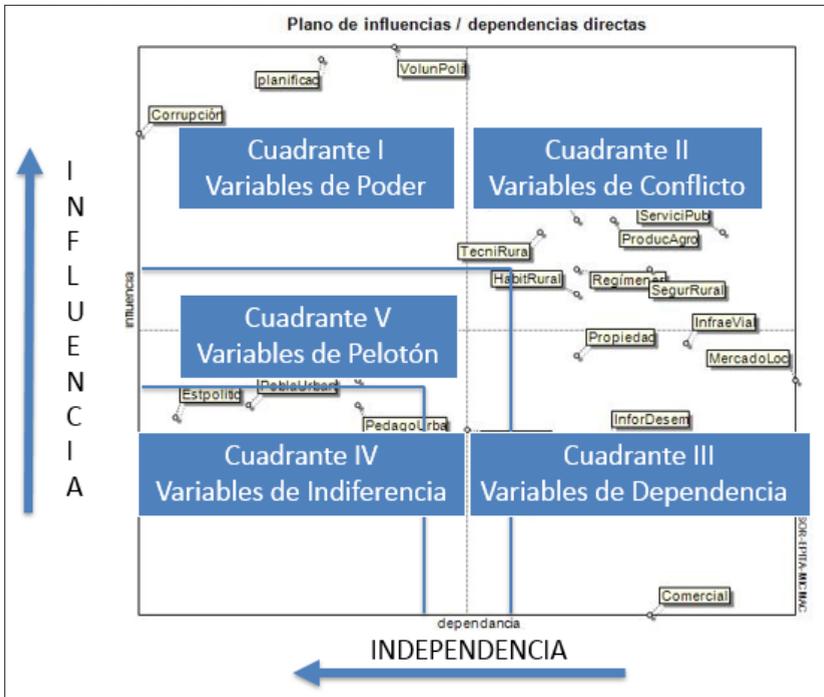


Fuente: Elaboración propia.

La importancia económica de la frontera en cuanto al comercio transnacional que en la práctica no beneficia la región de manera importante, como sí lo logra el comercio transfronterizo (Ramírez, 2015) en un mercado informal motor del crecimiento económico no sustentado en un tejido industrial, razón de la permanente crisis que señalan como coyuntural en el devenir del contrabando y el cambio del bolívar, pero la extensión de la crisis en el tiempo delata una crisis estructural que somete a los más vulnerables en relación a sus derechos Económicos, Sociales y Culturales que buscan la igualdad no se alcanza en la ausencia de una vivienda digna Pinilla y Rengifo (2012) realidad omnipresente tanto en el sector rural como en el sector urbano de la periferia de Cúcuta existiendo una vulneración directa de la dignidad humana como derecho fundamental, lo que hace apremiante la intervención para amparar el goce de derechos mediante un habitat digno (Nudelman, 2017). Por otro lado, la intermediación en la comercialización de los productos agrícolas no paga un precio atractivo al productor campesino o rural, existe subutilización del

suelo, así como ausencia de una producción agrícola representativa dada la extensión rural del municipio en relación a la extensión urbana. En contraste a una demanda significativa de productos agrícolas y agroindustriales en el municipio y su área metropolitana que pueden asegurar una potencial producción local (Gráfico 3). A su vez, la mayoría de viviendas y predios tanto en el sector urbano como en el sector rural no se encuentran legalizados mediante propiedad de terreno, sino mediante documentos de mejoras y otras acciones para demostrar propiedad o tenencia sobre el terreno y viviendas, con lo cual se presenta bajo recaudo del impuesto predial, así como de cerrar el acceso a ayudas gubernamentales y financieras tanto públicas como privadas.

Gráfico 3. Distribución de las variables en los cuadrantes



Fuente: Elaboración propia.

La población del municipio en general no ejerce una adecuada acción ciudadana al momento de votar dado el desconocimiento de programas de gobierno y posiciones políticas partidistas. Además de la participación en delitos electorales. La estructura productiva del municipio y la región es débil, con lo cual se genera

una baja oferta laboral poco especializada que no logra cubrir la demanda local de empleo formal. Dado lo anterior la informalidad es rampante al igual que el desempleo, además de percibirse una suerte de cultura fenicia dada la posición de frontera y una herencia de añoranzas de tiempos pasados (Tabla 2). Lo anterior sumado al desaprovechamiento y abandono de la zona franca de Cúcuta, así como los programas de posconflicto, aunque el municipio padece los fenómenos propios del conflicto armado, quedó exceptuado a nivel nacional en la inversión social del posconflicto, la cual se dirigirá en departamento Norte de Santander solo a los municipios que hacen parte del Catatumbo.

Tabla 2. Análisis de cuadrantes

CUADRANTE I VARIABLES DE PODER	Las variables de poder se caracterizan por ser las más influyentes e independientes del sistema y frente a estas se debe asumir estrategias de intervención de mediano a largo plazo para afectarlas.
VARIABLES	DEFINICIÓN
Corrupción	Existen múltiples representaciones de corrupción en la dirección del municipio y la región, que diezman el desarrollo del territorio en función de intereses particulares.
Planificación A Largo Plazo	No existen proyectos a largo plazo que unifiquen ni que den identidad al municipio.
Voluntad Política	No existe voluntad por parte de los líderes locales para solucionar los problemas estructurales que afectan el municipio que vive en constante crisis, las cuales son asociadas a situaciones coyunturales. Es manifiesta la planificación de la ciudad en función de intereses particulares o en el desconocimiento de las necesidades del municipio que no responden a los intereses sociales.
CUADRANTE II VARIABLES DE CONFLICTO	Las variables de conflicto que se caracterizan por ser influyentes pero dependientes de las variables de poder y frente a estas se debe asumir estrategias de intervención de corto plazo para afectarlas.
VARIABLES	DEFINICIÓN
Educación	La demanda de educación superior no corresponde con las necesidades y potencialidades del territorio.
Tecnificación Rural	No existe una tecnificación del sector rural que eleve los indicadores de producción y competitividad.
Protección del Medio Ambiente	No se percibe la acción de un organismo de control y protección del medio ambiente, dadas las condiciones decadentes de las dos fuentes hídricas principales del municipio como son, el río Zulia y Pamplonita las cuales se profundizan sin una solución real a la vista.
Producción Agroindustrial	No existe una producción agroindustrial representativa, dada la baja producción agropecuaria.
Población Rural	La población rural actual no es suficiente para cubrir las potencialidades de este sector, así mismo no cuenta con la capacitación necesaria.
La Seguridad En La Zona Rural	La presencia de las fuerzas militares y la fuerza pública en el sector rural del municipio, no se acompaña con acciones que mejoren las condiciones de vida y den opciones diferentes para la generación de ingresos diferentes a actuaciones informales y delincuenciales.

Servicios Públicos	La oferta de servicios públicos es insuficiente en el sector rural, para asegurar la permanencia de la población. Así como problemas de suministros en la periferia de la ciudad. Por otra parte, la oferta de servicios públicos en relación a cantidad y precio no permite la construcción de un tejido empresarial y productivo tanto en la zona urbana como rural.
Regímenes Especiales En Frontera, Zona Rural y Posconflicto.	El desaprovechamiento y abandono de la zona franca de Cúcuta es manifiesto. Así como los programas de posconflicto, aunque el municipio padece los fenómenos propios del conflicto armado, quedo exceptuado a nivel nacional en la inversión social del posconflicto, la cual se dirigirá en el departamento Norte de Santander a los municipios del Catatumbo.
Habitad Rural	Las soluciones de vivienda en el sector rural no resultan atractivas para garantizar la permanencia de la población rural.
CUADRANTE III VARIABLES DE DEPENDENCIA	Las variables de dependencia se caracterizan por ser poco influyentes y muy dependientes y frente a estas se debe asumir estrategias no prioritarias dado que dependen de las variables de poder y de conflicto.
VARIABLES	DEFINICIÓN
La Propiedad De La Tierra	La mayoría de viviendas y predios tanto en el sector urbano como en el sector rural no se encuentran legalizados mediante propiedad de terreno, sino mediante documentos de mejoras y otras acciones para demostrar propiedad o tenencia sobre el terreno y viviendas, con lo cual se presenta bajo recaudo del impuesto predial, así como de cerrar el acceso a ayudas gubernamentales y financieras tanto públicas como privadas.
Infraestructura Vial	No existe una adecuada infraestructura vial en el sector rural que garantice una fácil extracción de la producción rural.
Mercado Local	Existe una demanda significativa de productos agrícolas y agroindustriales en el municipio y su área metropolitana que pueden asegurar una potencial producción local.
Producción Agrícola	Existe subutilización del suelo, así como la ausencia de una producción agrícola representativa dada la extensión rural del municipio en relación a la urbana.
Comercialización	La intermediación en la comercialización de los productos agrícolas no paga un precio atractivo al productor campesino o rural.
Informalidad y Desempleo	La estructura productiva del municipio y la región es débil, con lo cual se genera una baja oferta laboral poco especializada que no logra cubrir la demanda local. Con lo cual la informalidad es rampante al igual que el desempleo, además de percibirse una suerte de cultura fenicia dada la posición de frontera y una herencia de añoranzas de tiempos pasados.
Turismo	El turismo se muestra como una posibilidad real dada la riqueza ambiental, histórica y religiosa de la región, pero no es aprovechada.

CUADRANTE IV VARIABLES DE INDIFERENCIA	
VARIABLES	DEFINICIÓN
Estabilidad Política	Variables de indiferencia que se caracterizan por ser poco influyentes, pero son muy independientes y frente a estas se deben asumir estrategias de monitoreo y seguimiento dado que no dependen del sistema además de tener una baja influencia.
Pedagogía Urbana	No existe continuidad en los relevos políticos del municipio en cuanto a planes programas y proyectos, ni liderazgos positivos para el desarrollo de obras o acciones de gran impacto.
Población Urbana	No existe un conocimiento representativo ni respeto por la normatividad urbanística por parte de la comunidad del municipio.
Cultura Política	Existe una alta informalidad Y un rechazo cultural por la formalización en la producción y el empleo. La población del municipio en general no ejerce una adecuada acción ciudadana al momento de votar dado el desconocimiento de programas de gobierno y posiciones políticas partidistas. Además de la participación en delitos electorales.
CUADRANTE V VARIABLES DE PELOTÓN	
VARIABLES	DEFINICIÓN
Estabilidad Jurídica	Las variables de pelotón se caracterizan por ser tener una influencia y dependencia media y se encuentran en transición.
Control Urbano	No se aterriza adecuadamente la ley POT 388 / 1997 ni la ley LOOT 1454 de 2011 a las necesidades del municipio por medio de actuaciones administrativas como son acuerdos decretos y resoluciones municipales.
Servicios Sociales	Las autoridades locales son ineficientes para hacer valer la normatividad urbanística en el municipio. No existe una adecuada oferta de servicios de salud y educación en el sector rural que asegure la permanencia de la población rural.

Fuente: Elaboración propia.

Conclusiones

En el plan desarrollo 2008-2011 “CÚCUTA HUMANA, SOLIDARIA Y COMPETITIVA” (Riascos Rodríguez, 2008): la visión está enmarcada, en los modelos clásicos de desarrollo, una perspectiva urbana y desarrollista, pero adornada por los discursos de lo políticamente correcto (hablar de lo equitativo, democrático, sostenible, binacional, etc.), no se quiere decir con eso que no sea importante, sino que aparecen como un adorno necesario. Aunque, reconoce la importancia del sector rural, realiza una descripción de la ubicación geográfica de la ciudad, la riqueza natural y los servicios ambientales, que se extienden hasta el otro lado de la frontera, el papel potencial que puede desempeñar para la competitividad y el empleo. No obstante, identifica los obstáculos y problemas que tiene el sector rural; lo contradictorio de este aspecto, es que, finalizando el periodo de este plan de desarrollo, se contrata una consultoría para actualizar el POT, y presenta un panorama preocupante en temas del manejo y usos del suelo urbano y rural, las cuencas hidrográficas, etc. sugieren prestar atención a muchos problemas y corregirlos.

Del plan de desarrollo 2012 – 2015 “CUCUTA PARA GRANDES COSAS” (Ramírez, 2012). Con un claro enfoque netamente urbano, y una política de vivienda fuerte que reconoce el crecimiento desordenado de la ciudad y la necesidad de utilizar el suelo para la construcción de vivienda, alineada a toda la política nacional. El plan busca que Cúcuta llegue a ser una ciudad grande tanto en territorio como en población es un objetivo explícito en el plan de desarrollo. En esta perspectiva el desarrollo rural no tiene prioridad, en todo el documento solo se menciona una sola vez, y es de carácter marginal. Se concluye la inexistencia de articulación entre los planes de desarrollo y el POT, no hay continuidad en las visiones de desarrollo territorial, y lo rural es marginado, como un apéndice de lo urbano

Referencias

- Bossier, S. (1999). *Desarrollo (local) ¿De qué estamos hablando? En Transformaciones globales, Instituciones y Políticas de desarrollo local (págs. 1-22)*. Rosario: Madoery, Oscar y Vázquez Barquero, Antonio (eds.).
- Bustelos, P. (1998). *Teorías contemporáneas del desarrollo económico*. Madrid: síntesis.
- DANE. (2018). *Medición de empleo informal y seguridad social*. Bogotá: DANE.
- PNUD. (2011a). *Colombia rural. Razones para la esperanza. Informe Nacional de Desarrollo Humano*. Colombia: PNUD.
- PNUD. (2011b). *Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011*. Colombia: PNUD.
- Roca, A. M. (2008). *Albert O. Hirschman y los desequilibrios económicos regionales: de la economía a la política, pasando por la antropología y la historia*. Colombia: Banco de la República.
- Sen, A. (2000). *Desarrollo y Libertad*. Buenos Aires: Planeta.
- Brunner, K. (2015). *Manual de Urbanismo*. Colombia: Ediciones del Concejo de Bogotá.
- Pinilla, J., & Rengifo, M. (2012). *La ciudad y el derecho, una introducción al derecho urbano contemporáneo*. Colombia: Temis.
- Nudelman Espinel, M. A. (2017). *El derecho fundamental a la vivienda digna en Colombia: atributos y características*. Colombia: Atribución SinDerivadas 2.5 Colombia.
- Solarte Portilla, P. A. (2012). *Ordenamiento territorial y derecho urbano*. Colombia: Leyer.

- Bitar Ramírez, J. B. (2015). Metropolización y economía informal: la confirmación de hecho del sistema metropolitano binacional Cúcuta-San Cristóbal. (*tesis de maestría*). San José de Cúcuta – Colombia: Universidad Piloto de Colombia.
- Riascos Rodríguez, M. E. (2008). Plan de Desarrollo 2008 – 2011. Cúcuta humana, solidaria y competitiva. Documentos de trabajo. Obtenido de http://cucutanortedesantander.micolombiadigital.gov.co/sites/cucutanortedesantander/content/files/000033/1621_plandesarrollo20082011pdm_2008_2011_archivo_final_final_junio_5_08.pdf.
- Ramírez, D. (2012). Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015. Cúcuta para grandes cosas. Documentos de trabajo. Obtenido de <http://www.cucutanortedesantander.gov.co/planes/plan-de-desarrollo-20122015>.