

# Boletín del Observatorio Regional del Mercado de Trabajo de Norte de Santander (ORMET Norte de Santander)<sup>1</sup>

## Introducción

El siguiente boletín evidencia el trabajo articulado que realiza el **Observatorio Regional del Mercado de Trabajo de Norte de Santander y el Programa Cúcuta Cómo Vamos**, en tal sentido, el boletín tiene por objetivo describir los resultados en materia de empleo y de desempleo juvenil, para esto se usa información del Departamento Nacional de Estadística (DANE) del trimestre móvil de marzo-mayo de 2020, útil para destacar algunos efectos en el marco de las medidas gubernamentales para enfrentar la pandemia del Covid-19.

Para el periodo de referencia, los efectos se evidencian en una fuerte caída de la participación laboral, del empleo, un alza sustantiva de la inactividad y del desempleo juvenil en Colombia y en el Área Metropolitana de Cúcuta (AMC).

Ahora bien, teniendo en cuenta la estructura del boletín, primero se realiza una síntesis que destaca las principales características del mercado laboral juvenil en el mundo, luego se aborda el tema en el contexto colombiano y finalmente se realiza el análisis en el AMC.

## El desempleo juvenil en el mundo

El desempleo juvenil<sup>2</sup> en el mundo es un fenómeno latente y bastante preocupante dado sus efectos sociales y económicos, en especial, los relativos a los efectos en la salud y el bienestar de millones de jóvenes.

Para comprender el problema del desempleo juvenil en el mundo se debe tener algunos datos relevantes, al respecto según la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 2020), la población joven en 1999 ascendía a 1.000 millones y en 2019 esta población creció hasta alcanzar 1.273 millones.

<sup>1</sup> Elaborado por: Jorge Raúl Ramírez Zambrano - Director Técnico del ORMET de Norte de Santander y profesor de la Universidad Libre (Seccional Cúcuta) / Mario de Jesús Zambrano Miranda - Coordinador de Cúcuta Cómo Vamos y profesor de la Universidad Libre (Seccional Cúcuta) / Dennys Jazmín Manzano López- profesora y directora del OSREF-Unipamplona / Alexander Botello Sánchez - profesor e investigador – Unipamplona.

<sup>2</sup> Corresponde a los grupos de jóvenes de hombres y mujeres en edades de 15 a 24.



Una característica global del mercado laboral juvenil se relaciona con la disminución de la población económicamente activa (PEA) desde 568 millones en 1999 a 497 millones en 2019, que según la OIT (2020) tal disminución está explicada por dos factores: primero, por el aumento de la cobertura de la educación secundaria y universitaria y, segundo debido al incremento de los jóvenes que ni estudian ni trabajan (los ninis), los ninis aproximadamente representan el 20% de la población juvenil del mundo en 2019.

Una segunda característica global se asocia con las mujeres jóvenes, las cuales presentan el doble de probabilidad de ser ninis en comparación que sus pares hombres, siendo la brecha de género mayor en Asia Meridional y en los Estados Árabes.

La tercera característica del mercado laboral mundial se expresa en cuanto que un joven presenta el triple de probabilidad de caer y permanecer en situación de desempleo al compararse con el grupo de los adultos; la OIT (2020) argumenta que lo anterior está asociado a la falta de experiencia de los jóvenes y a factores estructurales existentes en cada país.

Tabla 1.

*Comparativo global de las tasas de desempleo juvenil*

Tasa de desempleo juvenil	2019	2020	2021
Mundo	13,6%	13,7%	13,8%
Europa*	14,8%	14,8%	15,1%
Norte de África	30,2%	29,8%	29,6%
Estados Árabes	22,9%	23,9%	22,9%
América Latina	17,9%	18%	18,1%
E.E.U.U	8,8%	9,1%	9,4%
Colombia***	18,1%	26,6%	n.d**

Fuente: elaboración propia a partir de OIT (2020). \*Norte, sur y Europa Occidental. \*\*Indica que no hay datos disponibles. \*\*\*Grupo poblacional con edades de 14 a 28 según la ley 1622 de 2013.

Desde una perspectiva mundial, la tasa desempleo juvenil (TDj) en 2019 fue de 13,9%, en las mujeres el guarismo alcanzó el 13%, mientras la TDj en los hombres arrojó un resultado de 14% (OIT, 2020). Bajo este orden de ideas, la OIT (2020)



proyecta las siguientes tasas de desempleo juvenil en el mundo, éstas se describen en la tabla 1<sup>3</sup>.

La cuarta característica que tiene impacto en el mercado laboral de los jóvenes son los cambios que ha producido la cuarta revolución industrial en la economía mundial con la incorporación de la robotización y la innovación en actividades que antes eran desempeñadas por jóvenes; como expresa la OIT (2020) tales cambios implican enormes retos para los hacedores de política, debido a que este proceso de cambio no es homogéneo en el mundo y dichos cambios dependen del grado de desarrollo de cada país; luego las políticas de nivel macro, meso y de orden microeconómico deben ajustarse a los procesos de transformación o de adaptación a las transformaciones que produce la automatización que se viene dando en cada país y en cada región, la OIT (2020) expresa que los cambios en la demanda laboral debe tener su correlato en los sistemas educativos por la vía de pertinencia y la calidad de la oferta educativa, así como los consecuentes ajustes que se dan vía demanda laboral en función de las necesidades del sector productivo, los modos de vida y los cambios en las expectativas de los propios jóvenes.

Ahora se da paso a una descripción de los principales resultados del mercado laboral colombiano.

### ***El desempleo juvenil en Colombia***

Según la tabla 1, Colombia presenta mayores tasas de desempleo juvenil al compararse con la medida mundial, con la europea, con la de América Latina y E.E.U.U; mientras que ocurre lo contrario con la TDj de los países árabes y de África del Norte. Ahora bien, teniendo en cuenta los datos de los trimestres móviles de marzo-mayo de 2020 y 2019; el mercado laboral colombiano evidencia un descenso de la proporción de la población en edad de trabajar al igual que en la tasa de participación y un aumento sustantivo del porcentaje de la población económicamente inactiva, así como de la tasa de desempleo juvenil como se refleja en la tabla 2.

La tabla 2 permite identificar y describir los efectos de la emergencia sanitaria del Covid 19 en el mercado laboral juvenil colombiano.

<sup>3</sup> Para el caso de Colombia (total nacional) se presentan datos solo para 2019 y 2020 teniendo en cuenta el trimestre móvil de marzo-abril dada su disponibilidad; para las 23 áreas metropolitanas los datos respectivos son: 19,8% y 30,5%.





Por su parte la tasa de desempleo juvenil de las 23 áreas metropolitanas en 2020 fue de 30,5%, representada en 962 mil desempleados, al compararse con los resultados de 2019, la TDj aumenta en 10,6% equivalente a 267 mil jóvenes que perdieron o no encontraron un empleo en el periodo de referencia.

En cuanto a los resultados por género<sup>5</sup> en 2020, la TDj de las mujeres fue de 32,6% y la tasa de los hombres fue cercana a 22,3%, tal diferencia representa una brecha de 10,3% que muestra las dificultades que enfrentan las mujeres a la hora insertarse positivamente en el mercado laboral colombiano.

Por zonas el DANE (2020) revela que la TDj (17,7%) es menor en los centros poblados y rural disperso que en las cabeceras (29,1%). Sin embargo, las brechas por género teniendo en cuanto las zonas denotan una situación aún más crítica para las mujeres.

En términos agregados para el trimestre de estudio, el mercado laboral colombiano evidencia un total nacional de ocupados juveniles de 4.338.338 para 2020<sup>6</sup> y respecto a 2019, significó una reducción de 1.285.342 empleos.

Tan solo dos actividades productivas generaron empleo: la categoría no informa con 2.000 y suministro de gas, agua y energía con 3.000.

El resto de las actividades (barra de color rojo) arrojaron reducciones en generación de empleo juvenil, así: comercio y reparación de vehículos (-289.000); industria manufacturera (-217.000); administración pública y defensa, salud y educación (-175.000); alojamiento y servicios de comidas (161.000); actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades (-148.000); construcción (-48.000); actividades profesionales, empresariales y científicas (-47.000); agricultura, ganadería, caza y pesca (-41.000). Seguido de las actividades de transporte y almacenamiento (-38.000); las actividades de información y comunicaciones (-27.000); las actividades inmobiliarias (-21.000); explotación de minas y canteras (-20.000) y actividades financieras (17.000), ver figura 1.

<sup>5</sup> Datos analizados para el total nacional.

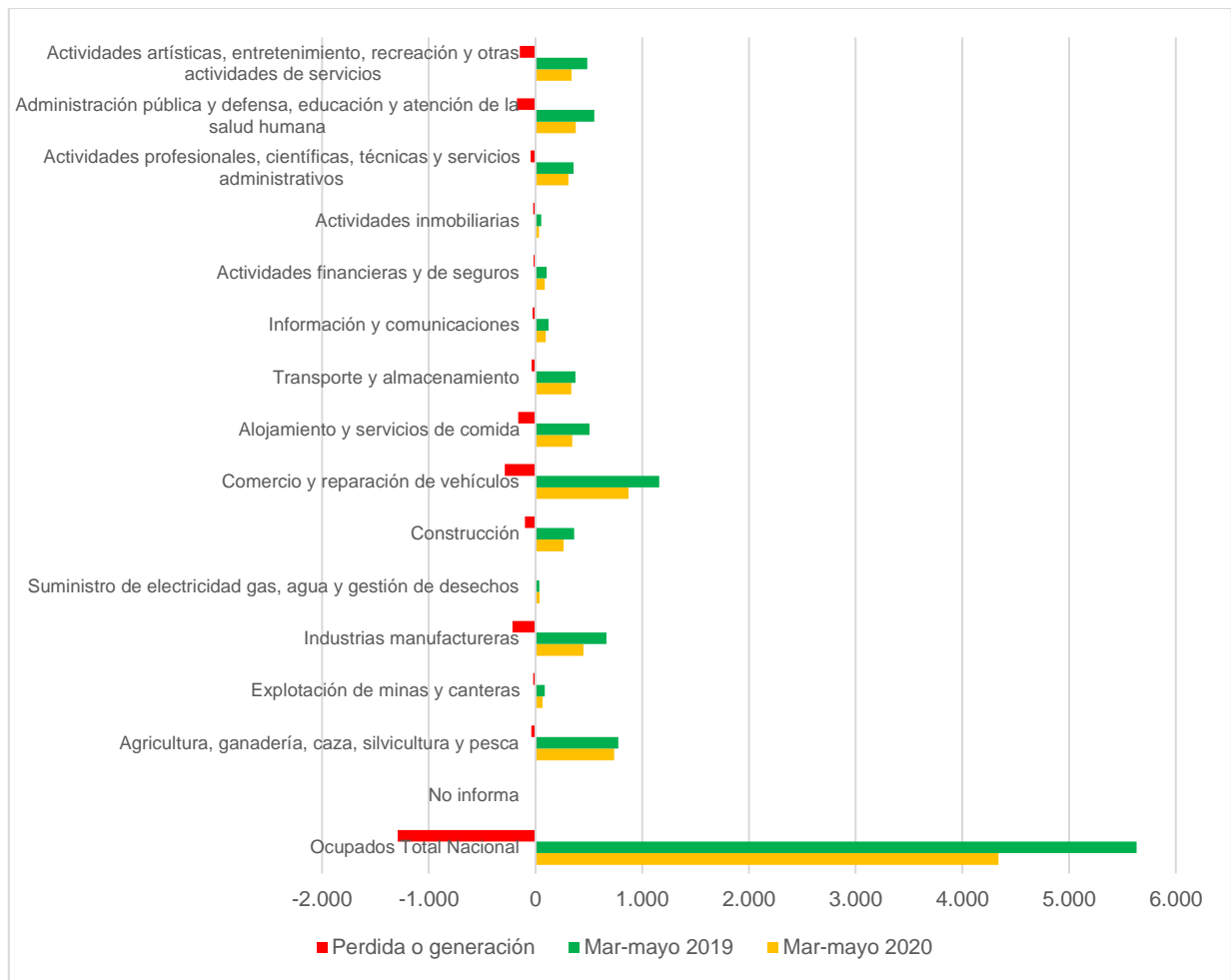
<sup>6</sup> La barra de color amarillo representa en total de empleo en 2020 y la barra de color verde representan el empleo juvenil creado en 2019.





**Figura 1.**

*Comparativo de los resultados del mercado laboral en empleos por actividad económica*



Fuente: Elaboración propia a partir de DANE (2020)

Las estimaciones de la tabla 3 describen los resultados nacionales para el trimestre de referencia teniendo en cuenta la distribución del empleo por posiciones ocupacionales, dichos resultados arrojan grandes pérdidas en generación de empleo en las categorías de obrero y empleado particular con 805.343, así como en los trabajadores por cuenta propia con 347.242.

**Tabla 3.***Distribución del empleo juvenil por posición ocupacional en Colombia*

Ocupados	Mar-mayo 2020	Mar-mayo 2019	Pérdida (-) o generación de empleo (+)
Ocupados Total Nacional	4.338.370	5.623.713	-1.285.342
Obrero, empleado particular	2.195.942	3.001.285	-805.343
Obrero, empleado del gobierno	71.430	71.685	-255
Empleado doméstico	70.028	114.316	-44.288
Trabajador por cuenta propia	1.512.796	1.860.038	-347.242
Patrón o empleador	29.811	62.972	-41.315
Trabajador familiar sin remuneración	235.346	276.661	-41.315
Trabajador sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares	35.693	50.314	-14.621
Jornalero o Peón	183.341	208.827	-25.486
Otro	7.980	11.558	-3.578

Fuente: elaboración propia a partir de DANE (2020).

En menor medida las reducciones de empleo se presentan en los trabajadores sin remuneración en empresas con 14.621, en patrón o empleador con 4.315, en empleados domésticos con 44.288 y en trabajadores familiares sin remuneración con 41.315 respectivamente. Por último, obreros y empleados del gobierno con 255 puestos de trabajos.

Por último, se aborda la problemática del desempleo juvenil en el AMC.



## Mercado laboral juvenil del AMC

Según los datos del DANE, del total de personas en edad de trabajar en el AMC para el trimestre en estudio, los jóvenes representaron el 34,2%, es decir una tercera parte de la fuerza laboral, en otras palabras, de cada 10 personas en edad de trabajar 3 son jóvenes, ahora bien, de cada 10 jóvenes en edad de trabajar, cerca de 5 están disponibles para laborar (una TGP de 47,8% y una reducción en 3 pp respecto al mismo trimestre del año anterior 2019). Sumado a lo anterior, la tasa de ocupación se redujo en 7,4 pp, y la tasa de desempleo aumento en 10,7 pp, ubicando dichas tasas en 30,8% y 35,5% respectivamente como se muestra en la tabla 4.

**Tabla 4.**

*Principales indicadores laborales de la población en edad de trabajar 14 – 28 años, trimestre marzo – mayo 2019 - 2020.*

Principales indicadores laborales (%)	Trimestre	Trimestre	Variación (-) (+)
	marzo-mayo 2019	marzo – mayo 2020	
% entre la población en edad de trabajar	33,0%	34,2%	+ 1,2
TGP	50,8%	47,8%	-3,0
TO	38,2%	30,8%	-7,4
TD	24,8%	35,5%	+10,7

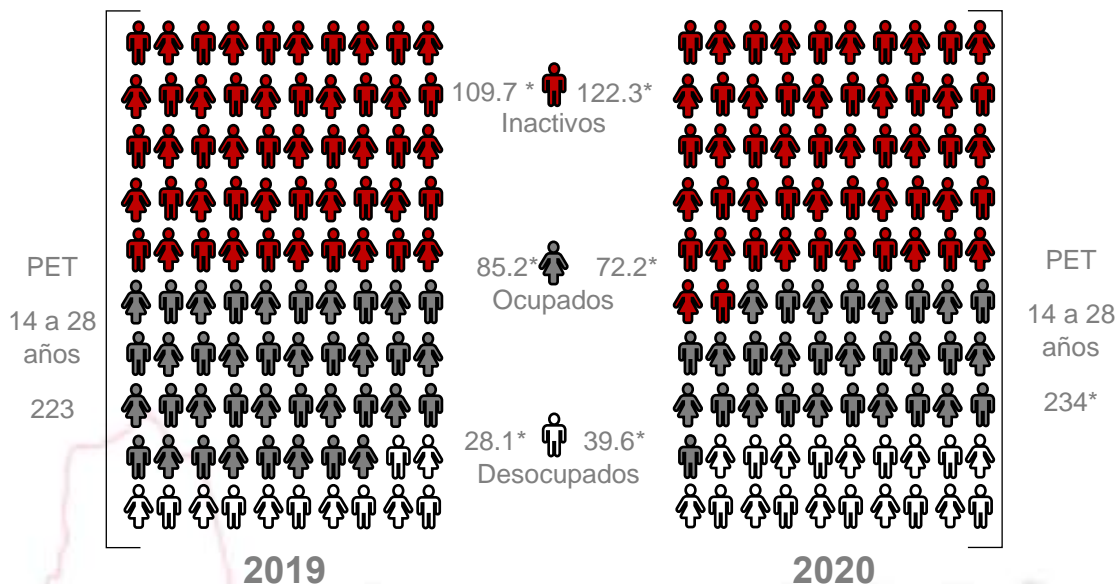
Fuente: Elaboración propia a partir de DANE (2020).

Por otra parte comparando el trimestre de 2020 con 2019, se tiene que la Población en Edad de Trabajar (PET) joven se incrementó en 11.056 personas como también se destruyeron 13.034 empleos, y los desempleados e inactivos aumentaron en 11.524 y 12.565 personas respectivamente (observar figura 2).



**Figura 2.**

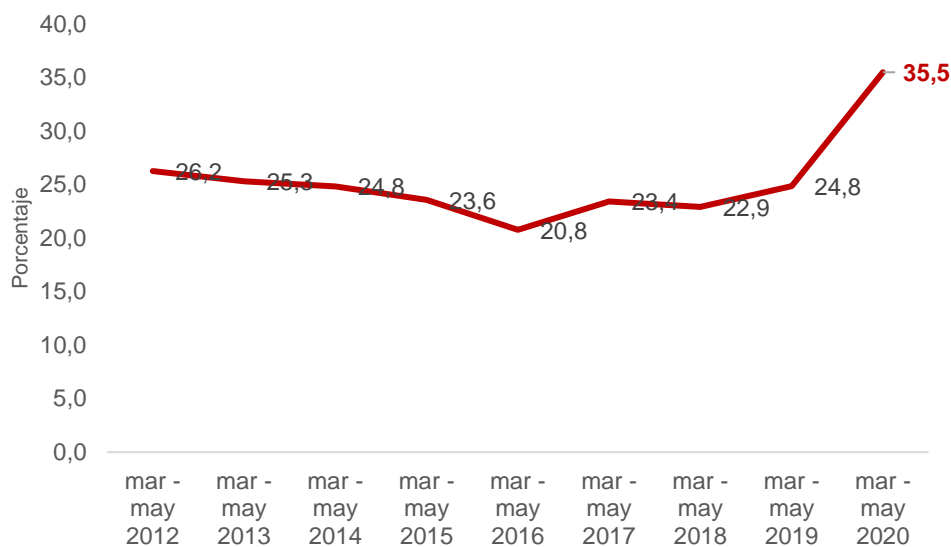
Comparativo principales datos laborales de la juventud de Cúcuta y AMC del trimestre marzo – mayo 2019 -2020.



Fuente: Elaboración propia a partir de DANE (2020), \*indica miles.

**Figura 3.**

Evolución de la tasa de desempleo juvenil de Cúcuta y am, trimestre móvil marzo-mayo 2012-2020



Fuente: Elaboración propia a partir de DANE (2020)

Al cotejar el histórico de la tasa de desempleo juvenil del trimestre en estudio se puede observar que la tasa de desempleo se ha encontrado en los últimos años en promedio cerca del 24% y también se observa el significativo aumento del año 2020, el cual recoge los efectos de la emergencia sanitaria del Covid 19, posicionando dicha tasa (35,5%) como la más alta de los últimos 10 años en Cúcuta y AM (ver figura 3), es preciso señalar que aunque la cifra no es alentadora, ciertamente no es el peor escenario si se tiene en cuenta que de las 23 áreas metropolitanas estudiadas por el DANE, la ciudad ocupó el noveno puesto, en donde ciudades como Ibagué, Florencia y Popayán lideran de lejos el ranking con tasas de 44,2% 43,1% y 42,8% respectivamente.



## Bibliografía

DANE (2020). Anexo estadístico mercado laboral de la juventud, texto recuperado en (07-07-2020) en línea: [https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/mercado-laboral-de-la-juventud#:~:text=La%20tasa%20de%20desempleo%20de,2019%20\(23%2C8%2\).](https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/mercado-laboral-de-la-juventud#:~:text=La%20tasa%20de%20desempleo%20de,2019%20(23%2C8%2).)

DANE (2020). Anexo estadístico del mercado laboral de la juventud, tomado en 14-07-2020 [en línea]: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/juventud/anexo\\_juventud\\_mar20\\_may20.xls](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/juventud/anexo_juventud_mar20_may20.xls)

OIT (2020). Global Employment Trends for Youth 2020. Technology and the future of Jobs, texto recuperado en (07-07-2020) en línea: [https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS\\_738631/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_738631/lang--es/index.htm)

## Glosario<sup>7</sup>

**Área Metropolitana:** se define como el área de influencia que incluye municipios circundantes que con la ciudad capital de cada departamento conforman un tejido urbano no discontinuo y han sido reconocidos legalmente.

**Área Metropolitana de Cúcuta:** comprende a los municipios de Cúcuta, Los Patios, Villas del Rosario y El Zulia.

**Joven:** se entiende por joven la persona entre 14 y 28 años, según la ley 1622 de 2013.

**Población Total (PT):** se estima por proyecciones con base en los resultados de los censos de población

**Población en Edad de Trabajar (PET):** está constituida por las personas de 14 a 28 años.

**Población Económicamente Activa (PEA):** también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo.

Esta población se divide en:

**Ocupados (O):** son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

1. Trabajó por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia.
2. Los que no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo.
3. Trabajadores sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora.

**Desocupados juveniles (Dj):** son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

### Desempleo

*Razones válidas para clasificar a un joven como desempleado:*

- a. No hay trabajo disponible en la ciudad.
- b. Está esperando que lo llamen.
- c. No sabe cómo buscar trabajo.
- d. Está cansado de buscar trabajo.
- e. No encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión.
- f. Está esperando la temporada alta.
- g. Carece de la experiencia necesaria.
- h. No tiene recursos para instalar un negocio.

<sup>7</sup> Tomado de [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co) en ficha metodológica en anexo estadístico.

- i. Los empleadores lo consideran muy joven/ o muy viejo.

*Razones no válidas:*

- a. Se considera muy joven/ o muy viejo
- b. Actualmente no desea conseguir trabajo.
- c. Responsabilidades familiares
- d. Problemas de salud.
- e. Está estudiando.
- f. Otra razón.

**Porcentaje de PET:** Este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total.

**Tasa global de participación (TGP):** Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral.

**Tasa de desempleo juvenil (TDj):** Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS), y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA).

**Tasa de ocupación (TO):** Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET).

Observatorio Regional del  
Mercado de Trabajo de Norte de Santander



Universidad Francisco  
de Paula Santander



CÚCUTA



ALCALDÍA DE  
SAN JOSÉ DE  
CÚCUTA

Escuela Superior de  
Administración Pública

La equidad  
es de todos

SENA  
CÁMARA DE  
COMERCIO  
DE CÚCUTA