

Boletín 6 del Observatorio Regional del Mercado de Trabajo de Norte de Santander¹

Jorge Raúl Ramírez Zambrano*
Mario de Jesús Zambrano Miranda**
Cindy Paola Pineda López***

Introducción

El boletín 6 es un esfuerzo del Observatorio Regional del Mercado de Trabajo de Norte de Santander, el Programa Cúcuta Cómo Vamos y el Observatorio Laboral y Económico de la Universidad Francisco de Paula Santander (Ocaña); el boletín tiene como objetivo analizar el comportamiento del mercado laboral colombiano y de Norte de Santander, para esto se usa información del DANE (2020) para el periodo 2001-2020. Primero, se realiza un análisis global y luego se aborda el tema del mercado laboral colombiano y de Norte de Santander.

Perspectiva global

Las proyecciones de crecimiento económico a nivel mundial mantienen en alerta a casi todas las regiones del mundo, debido que no logran ser alcanzadas a causa de los choques macroeconómicos y las tensiones comerciales que caracterizan a la economía mundial, que han sido protagonizadas por EEUU y China, y entre EEUU, Rusia Arabia Saudita y los gobiernos que integran la Organización de Países Exportadores Petróleo durante la última década del siglo XXI. El Fondo Monetario Internacional (2019) en su informe de *Perspectivas de la Economía Mundial*, plantea que la expansión económica proyectada en 3,9% para 2018 y 2019 no fueron alcanzadas, al contrario en 2018 disminuyó a 3,6% y la meta de 2019 estuvo cercana al 70%, generando controversias ya que para el 2017 se aproximó a un máximo de 4%. De acuerdo con esto, el FMI (2019) estima que la economía mundial también se vio frenada por el desempeño de los mercados emergentes y en desarrollo, por lo que, los riesgos y oportunidades para América Latina y el Caribe se mantienen latentes, dado que es una de las regiones donde el crecimiento es

¹ Elaborado por: **Jorge Raúl Ramírez Zambrano** – profesor e investigador de la Universidad Libre (Seccional Cúcuta), actualmente es el director del ORMET NS / **Mario de Jesús Zambrano Miranda** – profesor e investigador de la Universidad Libre (Seccional Cúcuta) y coordinador del Programa Cúcuta Cómo Vamos / **Cindy Paola Pineda López** – investigadora de la Universidad Francisco de Paula Santander (Ocaña) y coordinadora del Observatorio Laboral y Económico de la UFPSO.

altamente dependiente de la demanda de bienes básicos, la volatilidad de los precios internacionales, de la tasa de cambio y de las condiciones internas de cada país.

Por su parte la (OIT, 2019), establece que la reducción en el crecimiento económico, recae en las pérdidas de empleo-producto que implica un bajo nivel de seguridad social, pues tan sólo para 2018 unos 3.300 millones de personas empleadas en el mundo no contaba con este beneficio, sumado a ello, la persistencia del empleo informal, situación en la que se encuentran por lo menos unos 2 mil millones de trabajadores que equivale al 61% de la población en el mundo.

En el contexto de la crisis actual que atraviesa el mundo a raíz de la pandemia Covid-19 los efectos esperados para la economía mundial son críticos, por ejemplo, el Banco Mundial (2020) pronóstica una contracción mundial de -5,2%, para las economías avanzadas, el valor es de -7,0% para los mercados emergentes y en desarrollo – se prevé que la tasa de crecimiento económico rondará el -2,5% -, mientras que la proyección económica para América Latina ronda -7,2%.

En este contexto, la CEPAL-OIT (2020c) muestra que la tasa de ocupación en América Latina y el Caribe sufrió durante el primer trimestre de 2020 una reducción moderada de 0,6%² y la tasa de desempleo se mantuvo alrededor del 9,0%, la tasa global de participación se recuperó teniendo en cuenta su caída durante las medidas de salud pública implementada en cada país, aunque los impactos en cada país son heterogéneos, afectando más a las mujeres, migrantes y jóvenes.

El boletín 6 del ORMET NS parte de la idea que los logros del desarrollo económico se transmiten vía mercados laborales, tal como ha sido planteado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2020a, 2020b) y, la CEPAL y la Organización Internacional del Trabajo (CEPAL-OIT, 2020c).

En tal sentido, se da paso al análisis del mercado laboral colombiano.

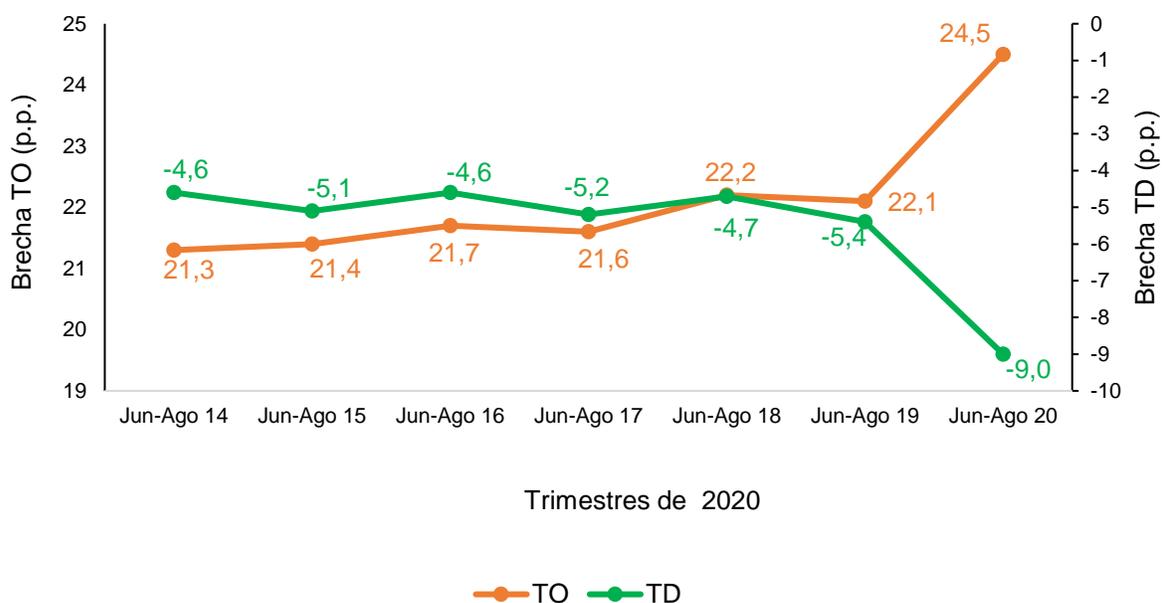
² 56,3% (primer trimestre de 2019) y 56,9% (primer trimestre de 2020).



Mercado laboral colombiano

De acuerdo a los datos de (FEDESARROLLO, 2020), el crecimiento de la economía colombiana para el año 2019 en comparación con la tasa de crecimiento de América Latina y el Caribe obtuvo un aumento sustancial (3,1%), sin embargo, pese a la sólida recuperación en 2019 el mercado laboral muestra reducciones considerables respecto a la tasa de personas ocupadas, hasta un nivel de 193 mil; de manera similar, según datos del DANE para el trimestre móvil junio - agosto de 2020, las brechas en las tasas de desempleo del total nacional entre hombres y mujeres fue de 9,0 p.p.; mientras la tasa de ocupación equivalía a 24,5 p.p., como se puede observar en la figura 1.

Figura 1.
Tasas de desempleo y ocupación a nivel nacional



p.p.: puntos porcentuales.

Fuente: elaboración propia a partir de (DANE, 2020).³

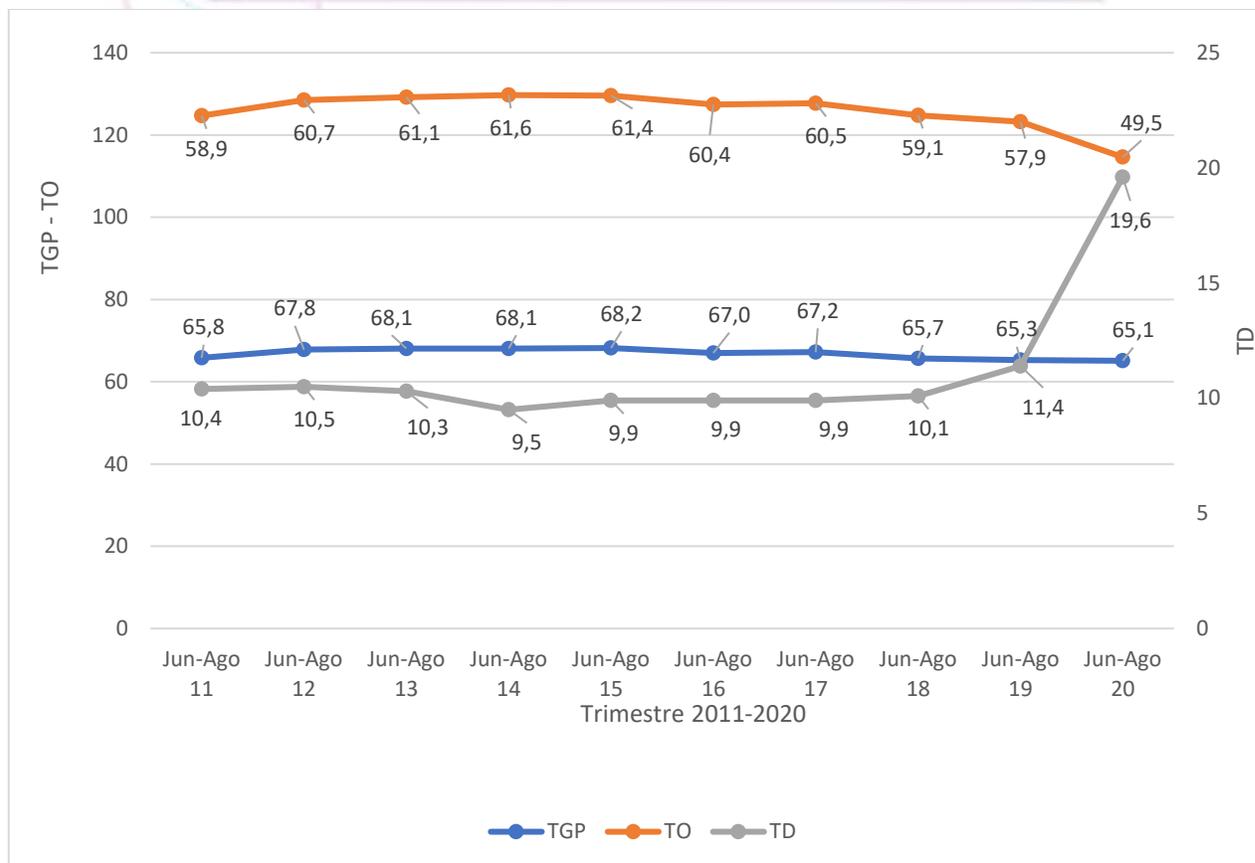
Nota: la figura muestra las variaciones de las tasas de ocupación y desempleo durante el trimestre móvil de junio- agosto de 2014 a 2020.

Habría que mencionar, que aun cuando en el trimestre referencia muchas de las 13 ciudades o áreas metropolitanas lograron de cierta manera estabilizar su tasa de

³ La línea color naranja representa la brecha en la tasa de ocupación (TO) y la línea verde la brecha en la tasa de desempleo (TD) entre hombres y mujeres en Colombia, correspondientes al trimestre móvil junio – agosto de 2020.

ocupación, las cifras de desempleo continúan aumentando, pues tan solo para el mes de agosto de 2020 la tasa de desempleo aumentó un 8,2 pp frente al mismo periodo del año pasado como lo señala la figura 2.

Figura 2.
Variaciones en la tasa global de participación (TGP), ocupación (TO) y desempleo (TD)



Fuente: elaboración propia, a partir (DANE, 2020).⁴

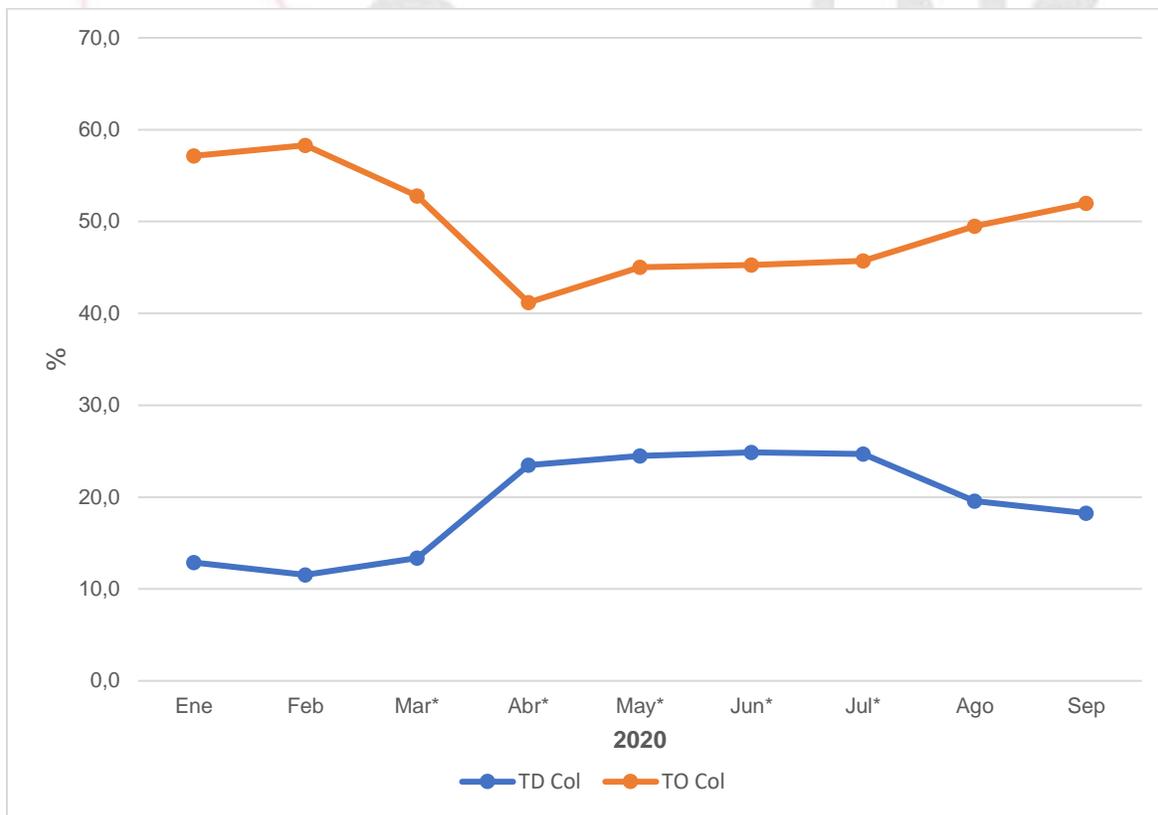
La tendencia siguió en el trimestre móvil de julio septiembre de 2020-2019⁵, pese a la recuperación del empleo y del desempleo como se da en lo corrido de 2020, ver figura 3.

⁴ La línea color azul representa la tasa global de participación (TGP), la línea verde tasa de ocupación (TO) y la línea naranja tasa de desempleo (TD).

⁵ La tasa de desempleo (2020) de 18,26% comparada con 10,26 de 2019.

Figura 3.

Evolución de las tasas de desempleo y de ocupación de Colombia (13 áreas metropolitanas) en 2020



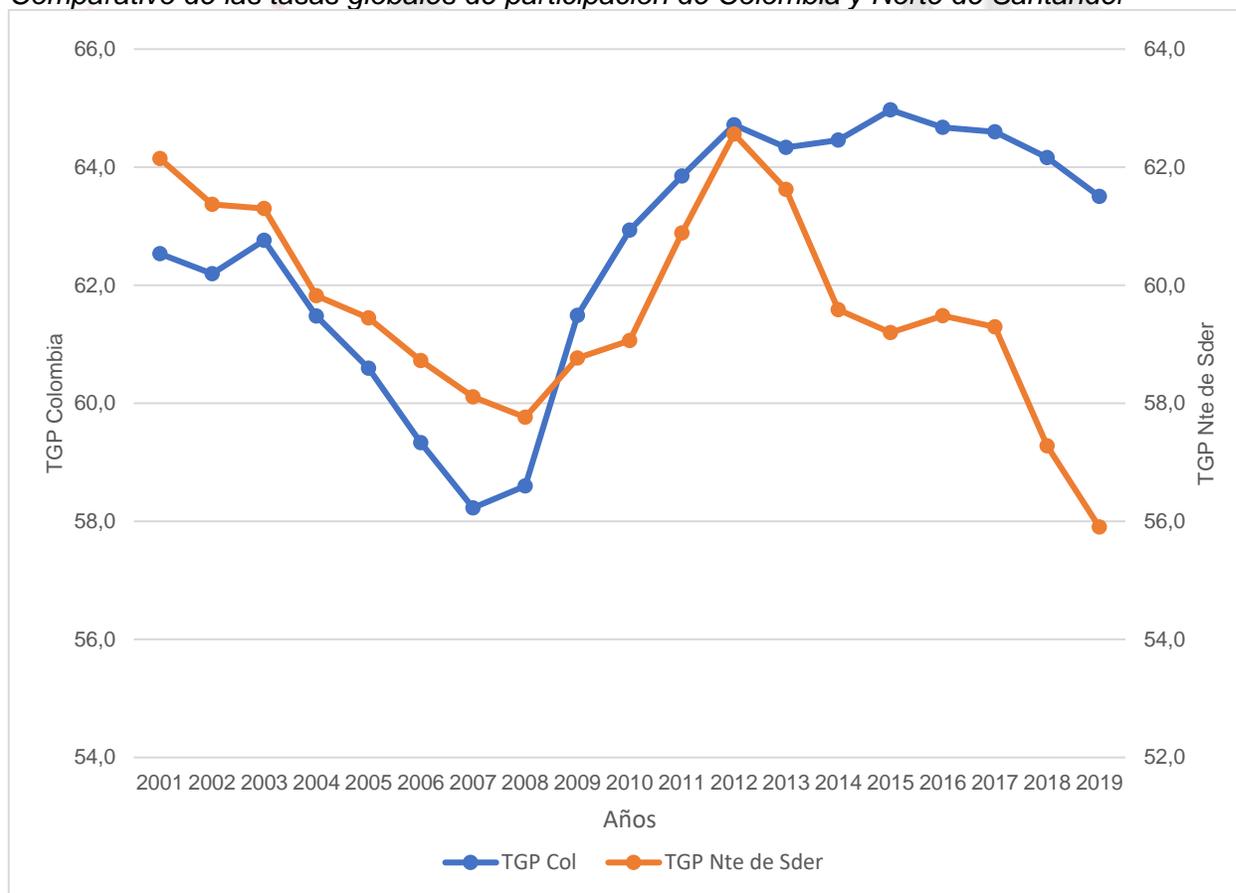
Fuente: elaboración propia, a partir (DANE, 2020).

Mercado laboral de Norte de Santander

En perspectiva para el análisis del mercado laboral de Norte de Santander se usan datos del DANE (2020) con series de 2001 a 2019 que muestra un comportamiento muy volátil de la tasa global de participación (TGP) tanto para la medida nacional (en azul) como para Norte de Santander (en naranja); en tal sentido para el periodo 2001-2012 ambas medidas convergen, inicialmente en una fase decreciente hasta el año 2007 y luego se presenta una fase de recuperación y de aumento de la oferta laboral desde 2008 hasta 2012. Finalmente, el indicador de oferta laboral del país y de Norte de Santander presentan una fase decreciente, el deterioro es más pronunciado para Norte de Santander que implica que menos población buscaba un puesto de trabajo durante el periodo 2013-2019.

Figura 4.

Comparativo de las tasas globales de participación de Colombia y Norte de Santander



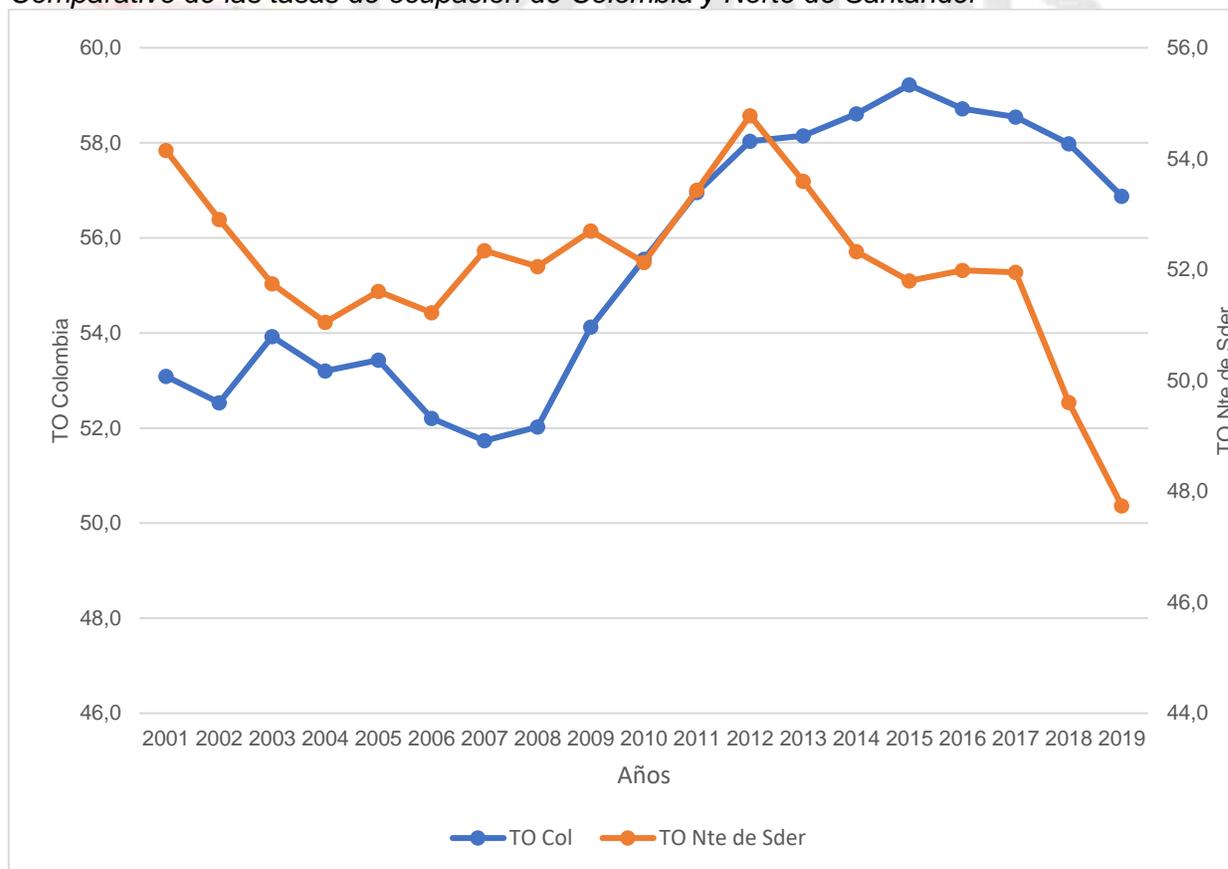
Fuente: elaboración propia, a partir (DANE, 2020).

Por su parte el valor promedio de Colombia y de Norte de Santander fue de 62,6% y 59,6%, mientras que los valores máximos y mínimos oscilaron entre 65%-58,2% y 62,6%-55,9% respectivamente.

En lo relativo a la tasa de ocupación (TO) del país y de Norte de Santander, la tendencia general es volátil, el país presenta tres picos en el periodo 2001-2005 con leves caídas en los años intermedios muy asociados a la fase de recuperación que caracterizó a la economía colombiana en el primer quinquenio de principios del siglo XXI. Posteriormente, pese a la fase de expansión de la economía colombiana como muestra Cárdenas (2009) causa de los factores externos e internos, en adelante la TO se deteriora hasta el año 2007 y, a partir de 2008, la TO nacional se recupera y

crece hasta el año 2015, el punto de inflexión se expresa en un fuerte deterioro que se inicia en 2016 y se prolonga hasta el 2019, tal como se muestra en la figura 5.

Figura 5.
Comparativo de las tasas de ocupación de Colombia y Norte de Santander



Fuente: elaboración propia, a partir (DANE, 2020).

Para el caso de Norte de Santander desde el año 2001 hasta 2004, la TO presenta una tendencia decreciente con una leve recuperación y caída en 2005 y 2006, a partir del 2007 se presentan picos importantes que muestran que la TO de Norte de Santander se recupera con leves caídas y un gran dinamismo hasta 2012, que coincide con la fase de crecimiento de la economía venezolana y la explosión del consumo financiado con gasto público y con dinero plástico del sistema de cambios CADIVI⁶, bajo este periodo las exportaciones nortesantandereanas de forma real y ficticia crecen de manera singular como ha sido analizado por Andrade, Bastos y Ramírez (2015). Finalmente desde el 2013 y hasta 2019, la TO nortesantandereana

⁶ La Comisión Nacional de Administración de Divisas (CADIVI), operó para establecer controles cambiarios entre febrero de 2003 a enero de 2014.

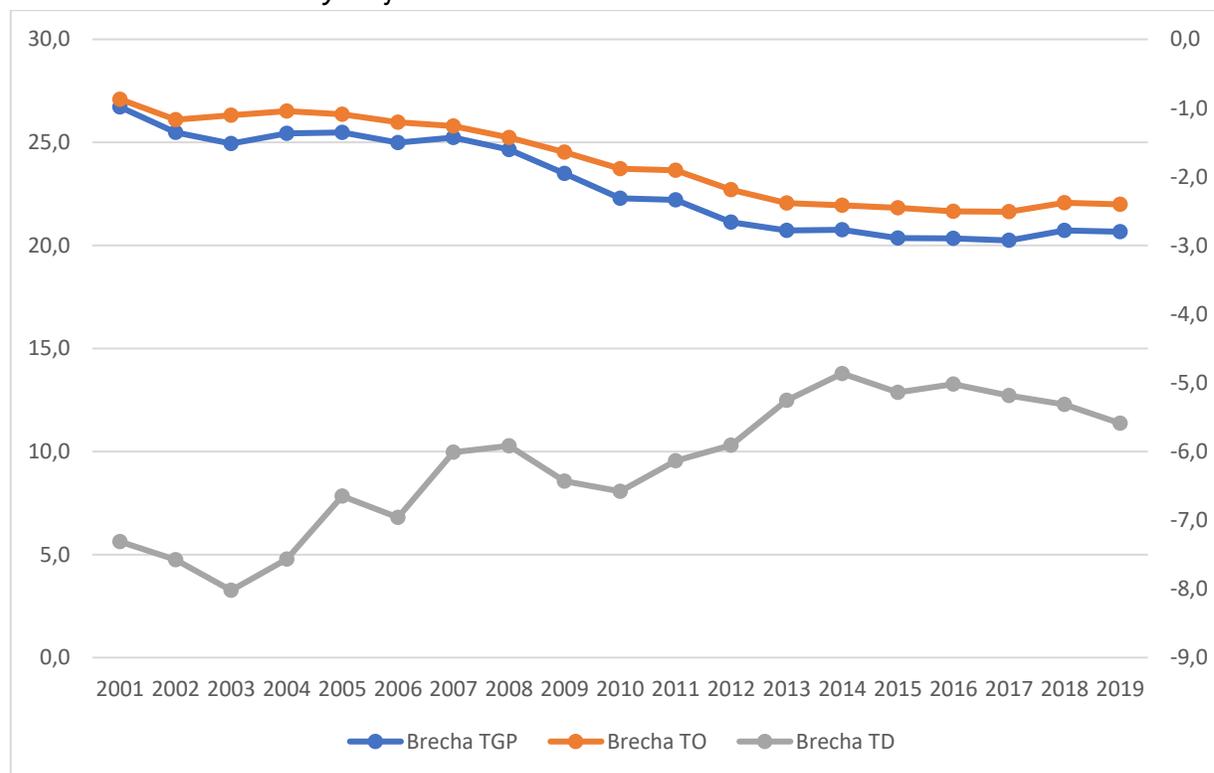


La TD promedio de Colombia y de Norte de Santander durante el periodo 2001-2019 fue de 11,3% y 12,6%, mientras que los valores máximos oscilan entre 15,5%-8,9% y 15,6%-9,9% respectivas. Durante el periodo todos los valores de la TD nortesantandereana se encuentra por encima de a medida nacional.

En contraste en cinco años durante el periodo de análisis, Norte de Santander, ha presentado tasas de desempleo más bajas que la medida nacional como ocurrió en 2001, 2002 y 2007-2009. El mercado laboral presenta inicialmente una etapa de crecimiento del desempleo (2001-2003), luego hay una fase decreciente muy amplia (2003-2007) que se asocia quizás a las mejoras en la tasa de ocupación y al desempeño de la economía y al alto consumo de los venezolanos. Sin embargo, desde el 2008 hasta el 2019 con algunas leves recuperaciones, la tasa de desempleo presenta una tendencia creciente y un fuerte deterioro.

Figura 7.

Brechas entre hombres y mujeres en el mercado laboral de Norte de Santander



Fuente: elaboración propia, a partir (DANE, 2020).

Cabe destacar que estos resultados del mercado laboral de Norte de Santander durante el periodo de análisis, se distribuyen de forma desigual entre hombres y mujeres, por el ejemplo, los hombres tienden a presentar mayores tasas de



participación laboral y de ocupación como se muestra en las curvas de color azul y naranja respectivamente, al estimar las diferencias entre ambos indicadores, se obtiene la brecha de participación y de empleo que es superior a los 20 puntos porcentuales, lo que refleja un sesgo discriminatorio en contra de las mujeres, ver la figura 7. Ahora bien, estos desequilibrios y desigualdades se evidencian por la vía de la tasa de desempleo (TD), al hacer el mismo cálculo los indicadores entre hombres y mujeres, la brecha se amplía en el tiempo con una caída importante desde 2015 hasta el presente (ver curva gris en la figura 7).

Por último las variaciones recientes del mercado laboral nortesantandereano se describen en la tabla 1.

Tabla 1.
Indicadores laborales de Norte de Santander 2018-2019

Datos laborales	2018	2019	Variación 2019-2018
% población en edad de trabajar	79,2	79,4	0,2
TGP	57,3	55,9	-1,4
TO	49,6	47,7	-1,9
TD	13,4	14,6	1,2
T.D. Abierto	12,9	14,0	1,0
T.D. Oculto	0,4	0,6	0,2
Tasa de subempleo subjetivo	18,5	26,7	8,2
Insuficiencia de horas	4,2	5,7	1,4
Empleo inadecuado por competencias	13,0	17,1	4,0
Empleo inadecuado por ingresos	17,2	25,1	8,0
Tasa de subempleo objetivo	10,1	10,6	0,6
Insuficiencia de horas	2,8	3,3	0,5
Empleo inadecuado por competencias	8,1	7,8	-0,2
Empleo inadecuado por ingresos	9,2	9,4	0,2
Población total	1.391	1.403	11,5
Población en edad de trabajar	1.102	1.114	11,6
Población económicamente activa	631	623	-8,7
Ocupados	547	532	-15,0
Desocupados	85	91	6,4
Abiertos	82	87	5,4
Ocultos	3	4	1,0
Inactivos	471	491	20,3
Subempleados Subjetivos	117	166	49,5
Insuficiencia de horas	27	35	8,7
Empleo inadecuado por competencias	82	106	23,8
Empleo inadecuado por ingresos	108	157	48,1
Subempleados Objetivos	64	66	2,7
Insuficiencia de horas	18	21	3,1
Empleo inadecuado por competencias	51	49	-2,2
Empleo inadecuado por ingresos	58	59	0,5

Fuente: elaboración propia, a partir (DANE, 2020).



La tabla 1 muestra los indicadores laborales de Norte de Santander, donde se refleja una disminución leve de la tasa global de participación en 1,4 pp⁸, en ese mismo sentido la tasa de ocupación en 1,9 pp, y un aumento de la tasa de desempleo en 1,9 pp. Por su parte, la “satisfacción” del empleo tiene un porcentaje alto, en el caso del subempleo objetivo un incremento del 8,2 pp y el subjetivo de 0,6, siendo en ambos casos el empleo inadecuado por ingresos el de mayor peso.

Los retos que tiene el departamento de Norte de Santander son enormes, por un lado, en materia de mercado laboral reducir el desempleo y aumentar la tasa ocupación deben ser dos grandes propósitos, de igual forma sucede con cerrar las brechas entre hombres y mujeres.

Por otra parte, generar políticas territoriales para obtener un crecimiento y desarrollo económico estable y sostenido en el tiempo es un imperativo. El alto desempleo, la inestabilidad de la ocupación y la insatisfacción laboral son fallas evidentes de la estructura económica que moldea un desarrollo económico que se transmite vía el mercado laboral y sus consecuencias sociales se traducen en la persistencia de la pobreza y en las condiciones de vida en Norte de Santander.

En Norte de Santander se han generado herramientas que sirven de base para mejorar estos indicadores tanto en una situación con y sin pandemia, como también en un escenario de reactivación económica, social y laboral, ya que los problemas que se develan de la realidad económica de la región son estructurales y acumulativos, que en el contexto de la pandemia Covid-19 se revelan con un rostro marcado por la agudización y persistencia de esas problemáticas. Al respecto, el Plan de Desarrollo de Norte de Santander 2020-2023 y el Plan Regional de Competitividad y de CTel 2019-2023⁹, ofrece luces importantes y estratégicas: en materia de desarrollo empresarial, institucionalidad y gobernanza, internacionalización, crecimiento verde, infraestructura y conectividad, talento humano y desarrollos en ciencia tecnología e innovación para el territorio.

Es importante proponer sobre lo existente y articularlo a las demás herramientas de planeación territorial. En virtud de lo anterior, es clave tener en cuenta lo siguiente:

- articular la agenda económica y social,

⁸ Indica puntos porcentuales.

⁹ Ciencia, tecnología e innovación.



- articular las políticas nacionales con las regionales, teniendo en cuenta que estas últimas deben tener una mirada regional y acorde a las especificidades territoriales, esto último cobra importancia con la generación de una plataforma de datos, de información y de conocimiento para monitorear y tomar mejores decisiones en materia económica en el sector público y privado, lo que implica generar sinergias no solo entre estos dos sectores, sino con la academia y los sectores sociales de incidencia en materia económica y laboral.
- Aunque es necesario reconocer que muchas de las medidas deben tener en cuenta las competencias entre nación, departamento y los municipios, es fundamental: aumentar los grupos poblacionales de beneficiarios de los programas de transferencias condicionadas, ampliar el número base de la población beneficiaria del programa de ingreso solidario y mejorar el sistema de información de estas medidas para que la población pueda conocerlas y acceder con facilidad a ellas.
- La oferta institucional orientada al sector empresarial debe priorizar y diferenciar las ayudas al sector empresarial, dada el tamaño, los ingresos y otros criterios para recibir apoyos como la protección de los trabajadores y la generación empleo, por ejemplo, las actividades más sensibles frente a las medidas de salud pública (actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicio), las actividades que generan un mayor volumen de empleo (como comercio y reparación de vehículos), las actividades empresariales que son importantes en materia de exportación, las actividades que tienen una mayor flexibilidad para adaptarse al comercio electrónico y al teletrabajo, etc.
- Los apoyos a los empresarios por fortalecer van desde refinanciación de deudas con bancos, ayudas con recursos para mantenimiento de nómina, recalificación de la fuerza laboral para adaptarse a otras formas de trabajo (teletrabajo) y labores remotas, acompañamiento y apoyo para generar capacidades físicas y humanas, y aprovechar las oportunidades del mercado



electrónico, el diseño a nivel nacional de un marco regulatorio para la emergencia de estas formas de trabajo donde prevalezca la protección social y otras acciones encaminadas no solo enfrentar los desafíos de la pandemia Covid-19, sino en generar unas condiciones de mediano y largo plazo que permitan con el tiempo fortalecer y transformar el aparato productivo y el mercado laboral frente a los desajustes en materia de cantidad y calidad del empleo donde son claves instrumentos de planeación territorial: los planes de desarrollo con reformas efectivas para incluir estrategias de recuperación económica, social y laboral, la actualización de sus “bancos de proyectos” y la articulación con el Plan Regional de Competitividad y de CTel de Norte de Santander, esto requiere con urgencia, cerrar brechas en formulación, en implementación y en evaluación de proyectos, así como un manejo adecuado, costo efectivo y de impacto en el uso de los recursos del sistema general de participaciones y de regalías, donde es fundamental el rol de las universidades y de las instituciones de la sociedad civil que están vinculadas con la generación de conocimiento y de valor agregado en su contenido económico, social y ambiental.



Bibliografía

Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2018). *El Futuro del Trabajo perspectivas regionales*. Recuperado el 2020, de <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/El-futuro-del-trabajo-Perspectivas-regionales.pdf>

BID. (2019). *Informe Macroeconómico de América Latina y el Caribe*. Recuperado el 2020, de: https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Informe_macro_economico_de_America_Latina_y_el_Caribe_2019_Construir_oportunidades_para_crecer_en_un_mundo_desafiante.pdf

Banco Mundial (2020). Global Economic Prospects. Texto recuperado en 11-11-2020 en: <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects#:~:text=Las%20proyecciones%20de%20referencia%20pronostican,desarrollo%20se%20retraer%C3%A1n%20este%20a%C3%B1o.>

Cárdenas, M. (2009). *Introducción a la economía colombiana*. 2da. edición Alfaomega-Fedesarrollo. ISBN: 9789586827515

CEPAL-GIZ (2020a). La pandemia del COVID-19 y su efecto en las tendencias de los mercados laborales. Recuperado de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45759/1/S2000387_es.pdf

CEPAL (2020b), "América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19: efectos económicos y sociales", Informe Especial COVID-19, No.1, Santiago, abril.

CEPAL (2020C). Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe. La dinámica laboral en una crisis de características inéditas: desafíos de política. Noviembre de 2020 Número 23. Texto en 11-11-2020 en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46308/1/S2000601_es.pdf

DANE. (2020). *Mercado laboral según sexo*. Boletín Técnico, Bogotá. Recuperado el 2020, de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_genero/bol_eje_sexo_jun20_ago20.pdf

DANE. (2020). *Principales indicadores del mercado laboral agosto 2020*. Boletín técnico, Bogotá. Recuperado el 2020, de



https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_empleo_ago_20.pdf

FEDESARROLLO. (2020). *El mercado laboral en 2019 y perspectivas para 2020*. Bogotá. Recuperado el 2020, de https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3881/IML_Enero_2020.pdf

FMI (2019). *Perspectivas de la Economía Mundial*. Washington. Recuperado el 2020

Mogrovejo Andrade, J. M., Bastos Osorio, L. M., & Ramírez Zambrano, R. (2015). Desempeño del sector exportador de Norte de Santander 1975-2013. *Contexto*, 4, 33-41. <https://doi.org/10.18634/ctxj.4v.1i.412>

OIT (2019). *Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo*. Recuperado el 2020, de https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/--publ/documents/publication/wcms_713013.pdf



Glosario¹⁰

Área Metropolitana: se define como el área de influencia que incluye municipios circundantes que con la ciudad capital de cada departamento conforman un tejido urbano no discontinuo y han sido reconocidos legalmente.

Área Metropolitana de Cúcuta: comprende a los municipios de Cúcuta, Los Patios, Villas del Rosario y El Zulia.

Población Total (PT): se estima por proyecciones con base en los resultados de los censos de población

Población en Edad de Trabajar (PET): está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.

Población Económicamente Activa (PEA): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo.

Esta población se divide en:

Ocupados (O): son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

1. Trabajó por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia.
2. Los que no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo.
3. Trabajadores sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora.

Desocupados: son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

Desempleo

Razones válidas para clasificar como desempleado:

- a. No hay trabajo disponible en la ciudad.
- b. Está esperando que lo llamen.
- c. No sabe cómo buscar trabajo.
- d. Está cansado de buscar trabajo.
- e. No encuentra trabajo apropiado en su oficio o profesión.
- f. Está esperando la temporada alta.
- g. Carece de la experiencia necesaria.
- h. No tiene recursos para instalar un negocio.
- i. Los empleadores lo consideran muy joven/ o muy viejo.

¹⁰ Tomado de www.dane.gov.co en ficha metodológica en anexo estadístico.

Razones no válidas:

- a. Se considera muy joven/ o muy viejo
- b. Actualmente no desea conseguir trabajo.
- c. Responsabilidades familiares
- d. Problemas de salud.
- e. Está estudiando.
- f. Otra razón.

Desempleo abierto: Personas sin empleo en la semana de referencia. Tienen disponibilidad. Hicieron diligencias en el último mes.

Desempleo oculto: Personas sin empleo en la semana de referencia. Tienen disponibilidad. No hicieron diligencias en el último mes, pero sí en los últimos 12 meses y tienen una razón válida de desaliento.

Porcentaje de PET: Este indicador muestra la relación porcentual entre el número de personas que componen la población en edad de trabajar, frente a la población total.

Tasa global de participación (TGP): Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral. Es también un indicador de oferta laboral ligado a las decisiones de los hogares.

Tasa de desempleo (TD): Es la relación porcentual entre el número de personas que están buscando trabajo (DS) y el número de personas que integran la fuerza laboral (PEA). Es un indicador que muestra fallas de cantidades en el mercado de trabajo de una ciudad-área o en el país.

Tasa de ocupación (TO): Es la relación porcentual entre la población ocupada (OC) y el número de personas que integran la población en edad de trabajar (PET). Se usa como indicador de demanda laboral ligado a la capacidad de las empresas para generar puestos de trabajo.